



OTSUS

12.12.2024 nr 7-15/2024-020

## Tuulepealne Maa OÜ-le tegevusloa andmise kohta

### 1. Haldusmenetluse alustamine

14.12.2023 esitas Tuulepealne Maa OÜ Konkurentsiametile taotluse tegevusloa saamiseks tegutsemiseks elektrituruseaduse (ELTS) § 22 lg 1 punktis 1 ettenähtud tegevusalal – elektrienergia tootmine (Tegevusloa taotlus).

### 2. Menetlusosalised

**Tuulepealne Maa OÜ**, äriregistri kood 14218547, asukoht Harju maakond, Tallinn, Kesklinna linnaosa, Maakri tn 19/1, 10145, elektronposti aadress [andrus.zavadskis@utilitas.ee](mailto:andrus.zavadskis@utilitas.ee).

### 3. Asjaolud ja menetluse käik

Majandustegevuse seadustiku üldosa seadus (MSÜS) sätestab üldised tingimused ja korra majandustegevuse vabaduse kasutamiseks Eesti Vabariigi territooriumil reguleerides muuhulgas majandustegevuse alustamist, teostamist, lõppemist ja jätkamist, samuti majandustegevuse registri (MTR) pidamist ning riiklikku järelevalvet ja vastutust (MSÜS § 1). MSÜS-i kohaldatakse igale ettevõtjale ning tema majandustegevusele kõigil tegevusaladel, kui seaduses ei ole ette nähtud teisiti (MSÜS § 2 lõige 1).

MSÜS regulatsiooni järgi seaduses sätestatud juhul peab ettevõtjal enne tegevusalal majandustegevuse alustamist olema tegevusluba (loakohustus) (§ 16 lõige 1). Tegevusluba on mis tahes nimetusega ettevõtjale adresseeritud haldusakt või ettevõtjaga sõlmitud haldusleping, millela on keelatud ettevõtjal majandustegevust alustada ning mis tõendab teatud majandustegevuse nõuete täitmist teatud tegevusalal või määrab kindlaks majandustegevuse teostamise kõrvaltingimused (§ 16 lõige 2). Ettevõtja võib loakohustusega majandustegevust alustada arvates tegevusloa andmisest, tegevusloal märgitud tingimuse saabumisest või tegevusloal märgitud ajast, kui viimane on hilisem (§ 16 lõige 4). Tegevusloa regulatsioonieseme moodustavad põhiregulatsioon ja kõrvaltingimused (§ 17 lõige 1). Tegevusloa põhiregulatsioon on loakohustusega tegevusalal ettevõtja majandustegevuse alustamise ja teostamise lubamine. Kui tegevusluba antakse seaduses sätestatud juhul tegutsemiseks konkreetses tegevuspiirkonnas või -kohas, kuulub tegevusloa põhiregulatsiooni ka tegevuspiirkond või –koht (§ 17 lõige 2). Tegevusloa kõrvaltingimus on mis tahes tingimus või kohustus, mis ei ole põhiregulatsioon, sealhulgas tingimused, mis täiendavad tegevusloa põhiregulatsioonist tuleneva majandustegevuse alustamise või teostamise tingimusi (§ 17 lõige 3). Kõrvaltingimused hakkavad kehtima samaaegselt tegevusloaga või arvates kõrvaltingimuses märgitud ajast, kui viimane on hilisem (§ 17 lõige 5). Tegevusloa kontrollieseme on majandustegevuse nõuete kogum, mille täitmise tuvastamine on tegevusloa andmise eelduseks (§ 18 lõige 1). Tegevusloa saamiseks esitab ettevõtja tegevusloa taotluse majandushaldusametile, kelle pädevusse on seadusega antud tegevusloa taotluse lahendamine

(§ 19 lõige 1). Ettevõtjal on õigus esitada majandushaldusasutusele kõiki MSÜS-s sätestatud teateid ja taotlusi ühtse kontaktpunkti põhimõttel Eesti teabevärava või notari kaudu (§ 9 lõige 1).

Tulenevalt ELTS § 22 lg 1 punktist 1 on tegevusluba nõutav tegutsemisel elektrienergia tootmisega. ELTS § 23 lg 1 järgi tegevusloa taotluse lahendab Konkurentsiamet 60 päeva jooksul.

14.12.2023 esitas Tuulepealne Maa OÜ Konkurentsiametile ühtse kontaktpunkti põhimõttel Eesti teabevärava kaudu (MSÜS § 9 lõige 1) taotluse tegevusloa saamiseks tegutsemiseks elektrienergia tootmisega osäühingule kuulavas tuulepargis – Saarde Tuulepark. Saarde Tuulepark paikneb Pärnu maakonnas, Saarde vallas, Tõlla ja Kamali külades viiel erineval kinnistul: Elektrituulik WTG1 (katastriüksuse tunnus 71101:005:0020, Pärnu maakond, Saarde vald, Tõlla küla, Vana-Neitsi); Elektrituulik WTG2 (katastriüksuse tunnus 71101:005:0020 Pärnu maakond, Saarde vald, Tõlla küla, Vana-Neitsi); Elektrituulik WTG3 (katastriüksuse tunnus 71101:005:0061, Pärnu maakond, Saarde vald, Tõlla küla, Neitsipõllu); Elektrituulik WTG4 (katastriüksuse tunnus 71101:005:0061, Pärnu maakond, Saarde vald, Tõlla küla, Neitsipõllu); Elektrituulik WTG5 (katastriüksuse tunnus 71101:002:0032, Pärnu maakond, Saarde vald, Kamali küla, Kurmi-Merdi); Elektrituulik WTG6 (katastriüksuse tunnus 71101:002:0032, Pärnu maakond, Saarde vald, Kamali küla, Kurmi-Merdi); Elektrituulik WTG7 (katastriüksuse tunnus 71101:002:0032, Pärnu maakond, Saarde vald, Kamali küla, Kurmi-Merdi); Elektrituulik WTG8 (katastriüksuse tunnus 71101:004:0067, Pärnu maakond, Saarde vald, Kamali küla, Kera); Elektrituulik WTG9 (katastriüksuse tunnus 71101:004:0038, Pärnu maakond, Saarde vald, Kamali küla, Laane, kokku Kinnistud). Osäühing sisestas MTR-i andmeid väljadele, mis on ette nähtud täita tegevusloa taotlemisel elektrienergia tootmiseks. Tootmiseseadme tehniliste, keskkonnavaliste ja energiatõhususe näitajate ning töökindluse andmetele lisas Tuulepealne Maa OÜ juurde Saarde Tuulepargi asendiplaani (Asendiplaan), Saarde Vallavalituse 08.09.2023 väljastatud Kasutusload nr 2312371/04831, 2312371/04831 ja 2312371/04832 Saarde tuulepargi P15, P14, P16 juurdepääsuteede kohta, Saarde Vallavalituse 13.12.2023 korraldus kasutuslubade andmiseks 15-le elektrituulikule (Elektrituulikud WTG1-WTG15). MTR-i sisestatud andmed ja dokumendid edaspidi kõik koos Tegevusloa taotlus.

Tegevusloa taotluse menetlusele kohaldas Konkurentsiamet haldusmenetluse seadust (HMS) arvestades ELTS-st ja MSÜS-st tulenevaid erisusi.

14.12.2023 saatis MTR, vastuseks Tegevusloa taotluse esitamisele, Tuulepealne Maa OÜ-le automaatteavituse taotluse menetluse alustamise kohta märkega, et taotlus lahendatakse hiljemalt 12.02.2024 ja taotluse menetluse seisu on võimalik MTR-s jälgida.

15.12.2023 edastas Tuulepealne Maa OÜ Konkurentsiametile järgnevad dokumendid: tegevusloa kirjelduse tegevusloa taotlusele (Tegevusloa kirjeldus), 20.01.2021 osäühingu ja Elering AS vahel sõlmitud LIITUMISLEPINGU NR 1.1-4/2020/637, 29.06.2023 sõlmitud LIITUMISLEPINGU nr 1.1-4/2020/637 LISA nr 8 VÕRGUÜHENDUSE AJUTISE KASUTAMISE KOKKULEPE, 12.07.2023 LIITUMISLEPINGU nr 1.1-4/2020/637 LISA nr 9 VÕRGUÜHENDUSE AJUTISE KASUTAMISE KOKKULEPPE MUUTMISE KOKKULEPE (kokku Võrguühenduse ajutise kasutamise kokkulepe).

18.01.2024 edastas Saarde Vallavalituse ehitusspetsialist Konkurentsiametile 13.12.2023 selle vallavalituse korralduse nr 2-3/654 alusel eraldi igale Saarde Tuulepargi elektrituulikule väljastatud kasutusload (Kasutusload).

26.01.2024 Tuulepealne Maa OÜ tegevusloa taotluse menetlemine peatati kuni 30.04.2024, sest Saarde Tuulepargi katsetuste periood ei olnud veel lõppenud ning Elering AS ei olnud

nõuetekohasuse tunnistust Tuulepealne Maa OÜ-le väljastanud ega tähtajatut võrgulepingut sõlminud. Teistkordselt peatati menetlus kuni 18.12.2024.

01.11.2024 esitas Tuulepealne Maa OÜ Konkurentsiametile Elering AS 17.09.2024 kirja koos lisadega, milles Elering AS andis teada, et Elering AS ja Tuulepealne Maa OÜ vahel sõlmitud liitumislepingu nr 1.1-4/202/637 (ja selle muutmiskokkulepped) alusel on Eleringi võrku ühendatud Tuulepealne Maa OÜ Saarde tuuleelektrijaam 38,7 MW ulatuses (nõuetekohasuse tunnistuse selle kohta, et Saarde tuuleelektrijaamas viidi 04.10.2023. kuni 30.08.2024. aasta läbi võrgukatsetused, mille tulemusena Saarde Tuulepark tootmisseedmed vastavad õigusaktides toodud nõuetele alates 17.09.2024, Nõuetekohasuse tunnistus).

#### **4. Tegevusloa taotluse ja sellele juurde lisatud dokumentide läbivaatamisel Konkurentsiamet tegi kindlaks ja järeldas**

##### 4.1. Tuulepealne Maa OÜ vastavus elektrienergia tootjale ELTS § 15 lõigetes 1 ja 3 sätestatud nõuetele

ELTS regulatsiooni järgi tootja on elektriettevõtja, kes toodab elektrienergiat ühe või mitme tootmisseedmega (§ 7 lõige 1). Elektriettevõtja on Euroopa Majanduspiirkonnas registreeritud juriidiline isik (§ 15 lõige 1). Tootja ja müüja aktsia- või osakapital on vähemalt 31 950 eurot (§ 15 lõige 3). Ettevõtjale antakse tegevusluba, kui ta vastab ELTS §-s 15 sätestatud tegevusloa kontrolliesemeks olevatele nõuetele (§ 26 lõige 1).

Konkurentsiamet tuvastas äriregistri andmetele põhjal, et 09.03.2017 on Tuulepealne Maa OÜ kantud Eesti äriregistrisse registrikoodiga 14218547. Tuulepealne Maa OÜ asukoha aadress on Maakri tn 19/1, Kesklinna linnaosa, Tallinn, Harju maakond, 10145 ja osakapital 32 000 eurot.

Tuulepealne Maa OÜ soovib tegutseda elektrienergia tootmisega Saarde Tuulepargis ja on 14.12.2023 asjakohase taotluse selleks nõutava tegevusloa saamiseks Konkurentsiametile esitanud (Tegevusloa taotlus).

#### **Eeltoodut arvesse võttes hindab Konkurentsiamet, et Tuulepealne Maa OÜ vastab ELTS § 15 lõigetes 1 ja 3 sätestatud nõuetele.**

##### 4.2. Tuulepealne Maa OÜ Tegevusloa taotluse vastavus MSÜS § 19 lõigetes 1 ja 2 sätestatud nõuetele

Tulenevalt MSÜS § 19 lõigetest 1 ja 2, sealhulgas § 15 lõikest 1, esitab ettevõtja tegevusloa saamiseks Konkurentsiametile taotluse, milles on esitatud ettevõtja majandustegevuse üldandmed järgmiselt: ettevõtja nimi, registrikood (selle puudumise korral asukohariigi asjakohane identifitseerimistunnus), kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress ja postiaadress), tegevusala seadusest tulenev nimetus ning äriseadustiku § 4 lõike 6 alusel kehtestatud klassifikaatori kohane nimetus ja kood, samuti taotlusele alla kirjutanud isiku nimi ja kontaktandmed (telefoninumber, elektronposti aadress) ja muud seaduses sätestatud andmed.

Tegevusloa taotlusega esitas Tuulepealne Maa OÜ Konkurentsiametile eelloetletud majandustegevuse üldandmed – taotleja nime, registrikoodi ja kontaktandmed. Tegevusloa taotluses märkis Tuulepealne Maa OÜ ELTS § 22 lõikes 1 nimetatud tegevusala nimetuse, millisel tegutsemiseks osahing tegevusluba taotleb (elektrienergia tootmine). Tegevusloa taotlusega esitas Tuulepealne Maa OÜ Konkurentsiametile andmeid, dokumente ja selgitusi Saarde Tuulepargi ning osahingu tegutsemise kohta Kinnistutel elektrienergia tootmisega. **Seetõttu hindab Konkurentsiamet, et Tuulepealne Maa OÜ Tegevusloa taotlus vastab MSÜS § 19 lõigetes 1 ja 2 sätestatud nõuetele vormilisest küljest.**

Tegevusloa taotlusega Konkurentsiametile esitatud andmetest ning dokumentidest (Asendiplaan, Kasutusload, Nõuetekohasuse tunnistuse, Võrguühenduse ajutise kasutamise

kokkulepe, Tegevuse kirjeldus) nähtuvalt taotleb Tuulepealne Maa OÜ tegevusluba tegutsemiseks elektrienergia tootmisega Kinnistutel (Tõlla ja Kamali küla, Saarde vald, Pärnu maakond) paiknevas osaühingule kuuluvas Saarde Tuulepargis. Saarde Tuulepargi tootmisseadmeteks on 9 Vestas V150-4,3 elektrituulikud, igaüks võimsusega kuni 4,3 MW. Tuulepargi tuulikud on liidetud põhivõrguga Elering AS-iga sõlmitud liitumislepingu ja selleks lisaks oleva võrguühenduse ajutise kasutamise kokkuleppe (ja selle muutmise kokkuleppe) (Võrguühenduse ajutise kasutamise kokkuleppe) alusel. Tuulepargi liitumispunkt asub Saarde 110 kV alajaamas, mis asub Rengupõllu kinnistul, Kärsu külas, Saarde vallas, Pärnu maakonnas trafo C1T lahtris 110 kV kommertsmõõtetrafode klemmidel. Vastavalt Elering AS-ga sõlmitud Võrguühenduse ajutisele võrgulepingule on tuulepargi lubatud maksimaalne tootmisvõimsus tarbimiskohas ja liitumispunktis 38,7 MVA. Liitumise käigus ühendatakse normaalrežiimis liitumispunktiga D-tüüpi energiapargimoodul (Saarde tuuleelektrijaam) maksimumvõimsusega 45 MW, mille moodustavad Tuulepealne Maa OÜ poolt mitmes etapis installeeritavad elektrituulikud järgmiselt:

1. tootmismooduli I etapp (Vestas) summaarse maksimumvõimsusega 38,7 MW, mille moodustavad 9 Vestas V150-4,3 tuulegeneraatorit, igaüks maksimumvõimsusega 4,3 MW;
2. tootmismooduli II etapp summaarse maksimumvõimsusega 6,3 MW, mille moodustavad elektrituulikud maksimumvõimsusega kuni 6,3 MW. II etapis installeeritavate elektrituulikute mark, mudel ning nende tootmisvõimsus lepatakse poolte vahel kokku hiljem. Käesolevaks ajaks on valminud tootmismooduli I etapp, millele Saarde Vallavalitsus väljastas kasutusloa 13.12.2023 korraldusega, nr 2-3/654 (Kasutusload).

04.10.2023 kuni 30.08.2024. aasta viidi läbi võrgukatsetused, mille tulemusena kinnitas Elering AS, et tootmisseade (Saarde tuuleelektrijaam) vastab õigusaktides toodud nõuetele alates 17.06.2024 (Nõuetekohasuse tunnistuse). Nõuetekohasuse kinnituse kohaselt on Saarde Tuulepark maksimaalselt installeeritud tootmisvõimsus (installeeritud nimiaktiivvõimsus) 38,7 MW. Tootmisseadme EIC W-kood on 38ZEE-100000LQ-H. Kogu tootmisseadme toodangu mõõtmiseks loodud mõõtepunkti EIC Z-kood on 38ZEE-100000LS-B. Tuulepargis toodetud elektrienergia müüb Tuulepealne Maa OÜ börsile. Tuulepealne Maa OÜ käidukorralduse vastutav spetsialist omab Inspecta Estonia OÜ 17.06.2024 väljastatud A-pädevusklassi tunnistust EP-2420-24-A. **Eeltoodut arvesse võttes hindab Konkurentsiamet, et Tuulepealne Maa OÜ 14.12.2023 esitatud Tegevusloa taotlus on põhjendatud. Lähtuvalt Tegevusloa taotluses ja selle menetluses esitatud andmetest ning dokumentidest on Konkurentsiametil võimalik kooskõlas ELTS § 32 lõikega 1 määratleda Tuulepealne Maa OÜ-le tegevusloa kõrvaltingimused tegutsemiseks elektrienergia tootmisega Saarde Tuulepargis. Taotlust on võimalik rahuldada, kui tasutud on MSÜS § 19 lõikes 7 nimetatud riigilõiv.**

#### 4.3. Taotletud tegevusloa eest riigilõivu tasumine

MSÜS § 19 lõige 7 sätestab, et ettevõtja tasub tegevusloa taotluse esitamisel selle lahendamise eest riigilõivu riigilõivuseaduses (RLS) sätestatud määras.

RLS § 136<sup>3</sup> lg 1 punkti 2 järgi tasutakse riigilõivu tegevusloa eest elektrienergia tootmiseks 160 eurot loa iga kehtivusaasta eest.

RLS § 136<sup>7</sup> kohaselt riigilõiv tegevusloa esimese kehtivusaasta eest tasutakse enne tegevusloa taotluse esitamist ning iga järgneva kehtivusaasta eest vähemalt 10 päeva enne vastava kehtivusaasta algust.

Riigikassa andmetel on Tuulepealne Maa OÜ 09.09.2023 tasunud 160 eurot viitenumbriga 2900080076 ja selgitusega maksekorraldusel: Tuulepealne Maa OÜ riigilõiv Elektrienergia tootmine tegevusloa eest. **Seetõttu hindab Konkurentsiamet, et Tuulepealne Maa OÜ on**

**taotletud tegevusloa esimese kehtivusaasta eest ettenähtud riigilõivu tasunud RLS § 136<sup>3</sup> lg 1 punktis 2 sätestatud määras.**

ELTS § 23 lõike 1 järgi Konkurentsiamet lahendab tegevusloa taotluse 60 päeva jooksul.

ELTS § 32 lõige 1 punktid 1-6 sätestavad, et elektrienergia tootmiseks antavale tegevusloale lisatakse järgmised kõrvaltingimused: tootmiseadme maksimaalne lubatud netovõimsus (punkt 1), tootmiseadme asukoha andmed (punkt 2), tootmiseadme käitamiseks kasutatava energiaallika andmed (punkt 3), andmed selle kohta, kas tegevusloa alusel toodetud elektrienergiat võib müüa ELTS §-s 59 nimetatud toetust kasutades (punkt 4), nende nõuete loetelu, mida kohaldatakse taastuvast energiaallikast elektrienergia tootmise ja niisuguseks tootmiseks kasutatavate seadmete suhtes, kui tegevusloa alusel toodetud elektrienergiat võib müüa §-s 59 nimetatud toetust kasutades (punkt 5) ning nende tootmiseadmete kirjeldus, mida võib kasutada elektrienergia tootmiseks ja müügiks §-s 59 nimetatud toetust kasutades (punkt 6).

Juhindudes HMS § 40 lõigetest 1 ja 2 saatis Konkurentsiamet 11.12.2024 Tuulepealne Maa OÜ-le arvamuse avaldamiseks ja seisukoha võtmiseks osaühingule tegutsemiseks elektrienergia tootmisega väljastatava tegevusloaga ELTS § 32 lõike 1 alusel kehtestatavad tegevusloa kõrvaltingimused. 12.12.2024 Tuulepealne Maa OÜ kinnitas, et esitatud kõrvaltingimused sobivad.

Eeltoodu alusel ja juhindudes HMS § 40 lõigetest 1 ja 2, ELTS § 22 lõike 1 punktist 1, § 23 lõikest 1, § 26 lõikest 1, § 32 lõikest 1, MSÜS § 16 lõikest 2, §-st 17 ning § 19 lõigetest 1, 2 ja 7

**Konkurentsiamet otsustas:**

anda tegevusluba **Tuulepealne Maa OÜ-le**

äriregistri kood: 14218547;

asukoha aadress: Harju maakond, Tallinn, Keslinna linnaosa, Maakri tn 19/1, 10145;

elektronposti aadress [andrus.zavadskis@utilitas.ee](mailto:andrus.zavadskis@utilitas.ee);

tegevusala nimetus: **elektrienergia tootmine**;

tegevusloa kõrvaltingimused:

1. Tootmiseadme maksimaalne lubatud netovõimsus on 38,7 MW (ELTS § 32 lõige 1 punkt 1);
2. Tootmiseadme asukohaks on järgmised kinnistud:
  - Elektri tuulik WTG1, Vana-Neitsi, Tõlla küla, Saarde vald, Pärnu maakond, katastriüksuse tunnus 71101:005:0020;
  - Elektri tuulik WTG2, Vana-Neitsi, Tõlla küla, Saarde vald, Pärnu maakond, katastriüksuse tunnus 71101:005:0020;
  - Elektri tuulik WTG3, Neitsipõllu, Tõlla küla, Saarde vald, Pärnu maakond, katastriüksuse tunnus 71101:005:0061;
  - Elektri tuulik WTG4, Neitsipõllu, Tõlla küla, Saarde vald, Pärnu maakond, katastriüksuse tunnus 71101:005:0061;
  - Elektri tuulik WTG5, Kurmi-Merdi, Kamali küla, Saarde vald, Pärnu maakond, katastriüksuse tunnus 71101:002:0032;
  - Elektri tuulik WTG6, Kurmi-Merdi, Kamali küla, Saarde vald, Pärnu maakond, katastriüksuse tunnus 71101:002:0032;
  - Elektri tuulik WTG7, Kurmi-Merdi, Kamali küla, Saarde vald, Pärnu maakond, katastriüksuse tunnus 71101:002:0032;
  - Elektri tuulik WTG8, Kera, Kamali küla, Saarde vald, Pärnu maakond, katastriüksuse tunnus 71101:004:0067;
  - Elektri tuulik WTG9, Laane, Kamali küla, Saarde vald, Pärnu maakond,

- katastriüksuse tunnus 71101:004:0038 (ELTS § 32 lg 1 punkt 2);
3. Tootmiseseadme käitamiseks kasutatavaks energiaallikaks on tuul (ELTS § 32 lõige 1 punkt 3);
  4. Kui Tuulepealne Maa OÜ mis tahes põhjusel ei saa täita tegevusloa kõrvaltingimusi või ELTS-s ettenähtud kohustusi, teavitab ta sellest viivitamata kirjalikult Konkurentsiametit (MSÜS § 30 lõige 3).

Tegevusluba ja selles nimetatud kõrvaltingimused hakkavad kehtima käesoleva tegevusloa andmise otsuse kättesaamisest.

Tegevusloa ja selle muutmise eest tasutakse riigilõivu RLS-s sätestatud korras (RLS § 136<sup>3</sup> lõige 1 punkt 2 ja lõige 3 ning § 136<sup>7</sup>).

Otsusega mittenõustumisel on õigus esitada 30 päeva jooksul, arvates käesoleva otsuse teatavaks tegemisest, vaie Konkurentsiametile või kaebus Tallinna Halduskohtule.

(allkirjastatud digitaalselt)

Margus Kasepalu  
energia- ja taristuosakonna juhataja